



o₂ consulting

Поднимайтесь выше всех
Мы будем рядом

Иностранные инвестиции в России: главные изменения в 57-ФЗ

8 марта 2026 года был опубликован Федеральный закон от 08.03.2026 № 51-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу подпунктов 8 и 9 пункта 10 статьи 6 Федерального закона «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»

Если ваша организация занимается недропользованием, аквакультурой или входит в группу компаний, в структуре которой есть иностранная компания, иностранный гражданин либо гражданин РФ, имеющий второе гражданство или вид на жительство за рубежом, рекомендуем ознакомиться с настоящим материалом и при необходимости связаться с нашими специалистами, чтобы своевременно оценить и митигировать возможные риски до окончательного вступления в силу федерального закона.

Ниже приведен краткий перечень изменений в Федеральный закон от 29 апреля 2008 года № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» («57-ФЗ»). Помимо 57-ФЗ поправки вносятся и в иные законы для обеспечения единообразия законодательства.

1. Новый объект контроля: госимущество

Теперь режим 57-ФЗ распространяется не только на сделки с имуществом стратегических обществ, но и на имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности и используемое для осуществления стратегических видов деятельности.

Соответственно, приобретение, владение или пользование таким имуществом стратегическим обществом, в которое осуществляются иностранные инвестиции, может потребовать согласования с Правительственной комиссией.

При этом вопрос аренды земельных участков особенно чувствителен для регионов, где большая часть земли находится в публичной собственности (например, в Москве, где город часто сдает земельный участок в аренду собственникам зданий). Если собственником здания является стратегическое общество, формально возникает вопрос: потребуются ли ему предварительное согласование Правительственной комиссии для заключения или продления договора аренды такого участка, и что делать в ситуации, когда согласование не получено. При этом законопроект прямо не предусматривает ни обязанности продавать здание, ни механизмов изъятия земельного участка в подобных случаях, что ставит под сомнение, как новая конструкция будет работать с учетом принципа единства судьбы здания и земельного участка. Фактически на уровне закона этот конфликт не урегулирован, и подход правоприменения пока остается открытым.

Обратите внимание: теперь под действие 57-ФЗ подпадают не только сделки с долями (акциями) стратегических обществ, но и сделки по приобретению или аренде государственного и муниципального имущества, используемого для стратегической деятельности. Это означает, что стратегическим обществам и их инвесторам необходимо анализировать не только статус самого общества, но и сделки с участием госимущества, поскольку в ряде случаев для их совершения потребуется согласование с Правительственной комиссией.

2. Расширение круга «стратегических» субъектов

Некоммерческие организации

Теперь закон распространяет свое регулирование и на некоммерческие организации, если они ведут хотя бы один вид стратегической деятельности из ст. 6 57-ФЗ. Это означает, что всё, что ранее было актуально для ООО и АО, теперь применяется и ко всем видам НКО, включая личные и благотворительные фонды, учреждения, ассоциации, политические партии, если они осуществляют стратегическую деятельность при совершении иностранными инвесторами либо входящими в группу лиц юридическими или физическими лицами следующих сделок:

- приобретение иностранным инвестором или группы лиц контроля над НКО,
- приобретение самой НКО в собственность, владение или пользование имущества, составляющего более 25 % балансовой стоимости активов,
- сделок, указанных в ч. 6 и 7 ст. 7 57-ФЗ (касается недр и рыболовства).

Лицензии и иные разрешения как критерий

Теперь 57-ФЗ прямо закрепляет ранее сложившуюся практику ФАС и судов¹, согласно которой стратегическими обществами теперь признаются не только компании, фактически осуществляющие соответствующую деятельность, но и те, которые лишь обладают профильной лицензией, свидетельством об аккредитации или документом о соответствии. При этом на практике возможна неопределенность: лицензия может быть очень широкой (например, на морские перевозки), тогда как стратегическим видом деятельности является узкий сегмент (перевозка отдельных категорий товаров из перечня Правительства РФ), и пока неясно, как именно будет проводиться грань между «обычной» и стратегической деятельностью в таких случаях.

Обратите внимание: структура владения, построенная до выдачи разрешения обществу, может потребовать постфактум уведомлений и согласования.

3. Изменения в список стратегических видов деятельности

Недропользование: «нефедеральные» участки и агрегирование

Ранее в ст. 6 57-ФЗ в качестве стратегического вида деятельности выделялось: «геологическое изучение недр и (или) разведка и добыча полезных ископаемых на участках недр федерального значения».

Новая редакция предполагает следующее:

- стратегическим может признаваться не только пользование участком недр федерального значения;
- если несколько «нефедеральных» участков находятся под контролем одного лица, а суммарные запасы по ним достигают установленных порогов, соответствующая деятельность также становится стратегической.

Рыбная продукция и аквакультура

Теперь, помимо уже признанного стратегическим видом рыболовства, вводятся новые виды стратегической деятельности: производство рыбной продукции при превышении установленных законом порогов по выручке и стоимости активов группы, а также пастбищная аквакультура в отношении анадромных видов рыб (в том числе тихоокеанских лососей).

Воздействие на геофизические процессы и явления

При этом выполнение работ по активному воздействию на геофизические процессы и явления в качестве стратегического вида деятельности исключается 57-ФЗ.

4. Сниженный порог контроля иностранного инвестора

Теперь для компаний, пользующихся участками недр федерального значения, устанавливается сниженный порог контроля: изменение владельца даже 10% акций (долей) требует предварительного согласия Правительственной комиссии.

Обратите внимание: снижение порога контроля по отдельным недропользовательским активам до 10% превращает ряд ранее «технических» или портфельных сделок в такие, которые потребуют предварительного согласования.

5. Внутригрупповой иммунитет и прозрачность бенефициаров

Положения 57-ФЗ о внутригрупповом иммунитете в целом сохраняют общий подход: сделки внутри группы при уже установленном контроле над стратегическим обществом по-прежнему не требуют предварительного согласования (за исключением отдельных случаев с недрами федерального значения и рыболовством).

Обратите внимание: вместе с тем иммунитет становится условным – для его сохранения участникам группы необходимо раскрывать сведения о выгодоприобретателях, бенефициарных владельцах и контролирующих лицах по правилам, утверждаемым Правительством РФ. Фактически закон позволяет не согласовывать внутригрупповые сделки только для полностью прозрачных структур.

6. Раскрытие бенефициаров покупателя и продавца

Меняется и состав документов по ст. 8 57-ФЗ.

Теперь при приобретении акций (долей) стратегического общества требуется раскрывать не только бенефициаров, выгодоприобретателей и контролирующих лиц заявителя (покупателя), но и аналогичный объем информации об отчуждающей стороне (продавце) по сделке.

Обратите внимание: если продающая сторона по сделке каким-либо косвенным образом была связана с иностранным инвестором и ранее данный контроль не был раскрыт должным образом, данное нововведение может быть проблемой для участников будущей сделки (как с т.з. раскрытия информации, так и согласования параметров сделки).

7. Расширение уведомительных обязанностей в ФАС

Помимо базовой обязанности уведомлять о приобретении 5% и более акций (долей) стратегического общества, иностранные инвесторы должны сообщать:

- о владении 5% и более акций (долей) общества, которое в результате получения лицензии, свидетельства об аккредитации или документа о соответствии признается стратегическим, если контроля еще нет;
- о владении 5% и более акций (долей) общества, которому предоставлено право на добычу (вылов) водных биоресурсов, если инвестор при этом не осуществляет контроль.

Обратите внимание: таким образом, уведомительная обязанность возникает не только при сделке, но и при изменении статуса таргета (получение стратегической лицензии или квоты). Риск для инвестора – «проснуться» в новой регуляторной реальности без фактического изменения доли, но с возникшей обязанностью уведомить ФАС в установленный срок.

8. Переходные правила деятельности в сфере производства рыбной продукции и аквакультуры

Для инвесторов, уже владеющих долями в компаниях, которые станут стратегическими по новым основаниям (в законе поименованы только п. 40.1 и 40.2 ст. 6 57-ФЗ для данного правила), вводится переходный период. Полагаем, что это связано с сезонностью рыбного бизнеса.

Иностранные инвесторы и группы лиц, в которые входит иностранный инвестор, с долей от 5% обязаны в течение 180 дней с даты вступления закона в силу уведомить уполномоченный орган о своем участии.

Те, кто прямо или косвенно контролирует более 50% голосов, в течение 365 дней должны либо подать ходатайство о согласовании установления контроля над указанным юридическим лицом, либо произвести отчуждение принадлежащих иностранному инвестору или группе лиц акций (долей) таким образом, чтобы после отчуждения иностранному инвестору, группе лиц принадлежало право прямо или косвенно распоряжаться не более чем 50% общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), и направить уведомление об этом в ФАС.

Если ходатайство будет отклонено, на отчуждение части акций (долей) дается 3 месяца, при невыполнении требования инвестор может быть лишен права голоса по этим акциям по иску уполномоченного органа.

В случае нарушения иностранным инвестором или группой лиц данных требований – суд по иску уполномоченного органа принимает решение о лишении этих лиц права голоса на общем собрании акционеров (участников) юридического лица.

Обратите внимание: данные «переходные положения» действуют только для п. 40.1 и 40.2 ст. 6 57-ФЗ, у остальных такого «переходного периода» нет.

9. Что нужно сделать сейчас?

Участникам «потенциально нового» стратегического общества необходимо пересобрать внутреннюю карту рисков по 57-ФЗ, включая:

- проверку деятельности и структуры владения на соответствие новому предмету регулирования 57-ФЗ (наличие лицензий, статус НКО, новые стратегические виды деятельности);
- проверку наличия обязанности по уведомлению уполномоченного органа или получению предварительного согласия в связи с изменением статуса общества или планируемыми сделками, включая владение иностранными инвесторами миноритарными долями участия (от 5 %).

Игнорирование новых требований, в том числе в части «технических» переходных норм, несет риск не только административных последствий, но и потери корпоративного контроля над стратегическим активом через лишение права голоса. Также нельзя забывать об общих последствиях несоблюдения правил 57-ФЗ: признание сделок ничтожными, обращение имущества в доход государства.

Обратите внимание: основные поправки вступают в силу по истечении 90 дней со дня официального опубликования закона, поэтому у участников есть ограниченное время, чтобы оценить новые регуляторные риски, при необходимости реструктурировать активы и организовать проверку структуры владения и сделок с привлечением специалистов.

Комментарий подготовили:



Наталья Кузнецова

Партнер, руководитель M&A и корпоративной практики

kn@o2consult.com



Софья Смирнова

Советник M&A и корпоративной практики

ss@o2consult.com

и Артем Синев

Старший консультант M&A и корпоративной практики



o2consult.com

info@o2consult.com

+7 (499) 288 05 55

и Алена Лебединка

Консультант M&A и корпоративной практики

и Виктория Зеленкина

Помощник юриста M&A и корпоративной практики



[LawLawLand](https://LawLawLand.com)

Пресненская набережная, 12
Башня Федерация Запад,
123112, Москва, Россия