



o₂consulting

Поднимайтесь выше всех
Мы будем рядом

ЗАКОН О ЦИФРОВЫХ ВАЛЮТАХ И ЦИФРОВЫХ ПРАВАХ – новый регулируемый рынок, новые возможности

Новый Закон «О цифровых валютах и цифровых правах» ([официальный текст](#) на сайте Госдумы) коренным образом перестраивает отечественный рынок цифровых активов, особенно это затрагивает оборот цифровых валют.

Ключевые положения вступают в силу с 1 сентября 2026 года.

Ниже представлен обзорный анализ закона, который на днях будет опубликован.

Обращаем внимание, что закон очень объемный и, в зависимости от конкретного бизнес-проекта или иного прикладного вопроса, будет анализироваться нами адресно под ваш запрос.

1. Система регулирования

Закон не заменяет существующие нормы, а встраивается в комплексную систему регулирования цифровых активов, существенно ее изменяя и дополняя:

- **Связь с Законами № 259-ФЗ (Закон о ЦФА и Закон о краудфандинге):**
 - ✓ Закон о ЦФА получает ряд изменений в части оборота цифровых финансовых активов (внутренние российские «токены»). А его рамочные положения о цифровых валютах существенно дополняются новым регулированием.
 - ✓ Закон о краудфандинге «теряет» блок об утилитарных цифровых правах (УЦП) и цифровых свидетельствах (ЦС). Это регулирование «переезжает» в профильный закон.
- **Синхронизирующий закон:** одновременно с Законом о цифровых валютах принимается масштабный закон, синхронизирующий новое регулирование с уже существующим по направлениям: рынок ценных бумаг, деятельность банков и иных профучастников, антиотмывочное законодательство и пр. В профильные законы вносятся изменения и дополнения.
- **Роль подзаконных актов:** Существенная конкретика (критерии допуска активов, детальные лимиты, требования, ограничения и уточнения.) появится позже на уровне нормативных актов Банка России и постановлений Правительства РФ. Ожидаемое принятие – осень 2026 г.

2. Значимая терминология:

Законодатель приводит в порядок основной понятийный аппарат, в т.ч. проводит границу между активами по признаку наличия обязанного лица и юрисдикции выпуска. Также вводятся понятия для новой инфраструктуры оборота цифровых активов:

Цифровые валюты (ЦВ)

Понятие ЦВ претерпело изменения. ЦВ признаются **имуществом**, представленным в виде электронных данных в информационной системе. Главный маркер — **отсутствие лица, обязанного перед каждым обладателем** такого имущества (за исключением операторов узлов). Примеры традиционных криптовалют, которые относятся к ЦВ: Bitcoin (BTC), Ethereum (ETH), Litecoin (LTC).

ЦВ не относятся к цифровым правам, а представляют собой самостоятельный вид цифрового имущества с собственным режимом.

Закон не вводит термин «цифровые активы», но он используется в практике как родовое понятие, включающее ЦВ и ЦП.

Цифровые права (ЦП)

Это исключительно **российские «токены»**, выпущенные в рамках отечественных лицензированных информационных систем (ИС). К ЦП относятся, в частности утилитарные ЦП, гибридные ЦП, ЦФА, долговые ЦФА, цифровые акции. У каждого ЦП **всегда есть конкретный эмитент**, несущий юридические обязанности, а основным обязывающий документ — решение о выпуске цифровых прав (аналог проспекта эмиссии).

Цифровые финансовые активы (ЦФА)

На настоящий момент - наиболее подробно регулируемый **вид цифровых прав**. ЦФА включают в себя цифровые права, удостоверяющие денежные требования, права по эмиссионным ценным бумагам или права участия в капитале непубличных АО («цифровые акции»). ЦФА функционируют исключительно внутри закрытых систем российских операторов, включенных в реестр ЦБ РФ.

Цифровой депозитарий (ЦД)

Новое понятие, а функционально – ключевой элемент инфраструктуры рынка цифровых активов. Цифровые депозитарии (ЦД) будут вести деятельность по учету и хранению цифровых активов, открытию цифровых счетов, предоставлению адресов-идентификаторов, исполнять поручения клиентов на сделки с ЦВ и ЦП, и пр.

ЦД работают на основании договора цифрового учета и договора о предоставлении доступа к адресу-идентификатору (новые виды договоров).

Цифровой счет

Новый специальный счет, по которому ведется учет прав на ЦП и ЦВ в системах оператора (для ЦФА) и цифрового депозитария (для ЦП и ЦВ). Предусмотрено несколько разновидностей цифровых счетов, например, для обладателя, номинального держателя, доверительного управляющего и т.п. ВАЖНО: *установлен момент перехода прав – ЦВ и ЦП переходят к приобретателю с момента внесения приходной записи по цифровому счету обладателя.*

3. Правовой статус стейблкоинов

Традиционные иностранные стейблкоины (например, USDT, USDC), несмотря на наличие эмитента, привязаны к фиатным валютам, но выпускаются вне российской юрисдикции.

Законопроект вводит специальную категорию — «Иностранный цифровой инструмент» (ИЦИ), а к стейблкоинам применим — «Беспоставочный иностранный цифровой инструмент» (удостоверяют исключительно денежные требования к иностранному эмитенту).

Как новые правила регулируют оборот стейблкоинов:

1. **Приравнивание к цифровым валютам:** Закон прямо устанавливает, что к организации обращения, учету и обращению иностранных цифровых инструментов **применяются те же правила, ограничения и запреты**, что и к стандартным цифровым валютам (BTC, ETH), если иное прямо не установлено Банком России.
2. **Сегрегация инвесторов:** Квалифицированные инвесторы получают право приобретать иностранные стейблкоины через российскую лицензированную инфраструктуру. Неквалифицированные инвесторы (розничные физические лица) будут ограничены регуляторными лимитами.
3. **Запрет на внутренние расчеты:** Стейблкоины (USDT/USDC) попадают под общий запрет на использование в качестве средства платежа за товары, работы, услуги, информацию или результаты интеллектуальной деятельности внутри РФ. **Для внешнеторговых расчетов таких ограничений нет**, но есть определенный режим и условия.

4. Новая инфраструктура и ключевые участники оборота

Законопроект заменяет хаотичный и отчасти серый рынок новой централизованной лицензируемой инфраструктурой, подконтрольной Банку России:

- **Оператор информационной системы (ОИС):** Организует выпуск и учет российских цифровых прав (включая ЦФА).
- **Цифровой депозитарий:** Кастодиан, обеспечивающий хранение и учет цифровых валют и прав по цифровым счетам.
- **Организация, осуществляющая обмен цифровых валют («криптообменник»):** Юридическое лицо, систематически проводящее сделки купли-продажи ЦВ вне биржи, а также поставщик ликвидности ЦВ на биржевые площадки. Включается в реестр ЦБ РФ и должна соответствовать установленным лицензионным требованиям.
- **Традиционные финансовые институты:** Брокеры, доверительные управляющие, организаторы торговли и клиринговые организации получают право легально администрировать обращение ЦВ и ЦП.

Требование совершать сделки с криптовалютой только через лицензированных посредников заработает с 1 июля 2027 г.

5. Национальный контур и трансграничные сделки (ВЭД): разные режимы

Внутренний контур (РФ)

- **Абсолютный запрет на расчеты:** на территории РФ криптовалюты (ЦВ) и стейблкоины, а также ЦФА, **не могут** выступать средством платежа или иного встречного предоставления. Запрещена также их реклама и продвижение.
- **Разрешенные операции:** Разрешены: майнинг, покупка, обмен одной криптовалюты на другую (например, BTC на USDT), оплата ончейн-комиссий («газа»). Всё через лицензируемую/разрешенную инфраструктуру.

Трансграничный контур (ВЭД)

- **Легализация для импорта и экспорта:** запрет на платежи ЦВ **не распространяется** на расчеты по внешнеторговым контрактам между резидентами и нерезидентами. USDT, USDC, BTC и иные цифровые активы разрешено использовать для оплаты товаров, работ и услуг, интеллектуальной собственности, в рамках определенной инфраструктуры.
- **Легализация «агентских схем»:** прямо разрешено привлекать российских резидентов-агентов (поверенных, комиссионеров) для заключения и работы по контрактам ВЭД, включая расчеты, с использованием цифровых активов.

ВАЖНО: при составлении / корректировке внешнеторговых и агентских контрактов потребуется учитывать формулировки норм нового Закона, т.к. они не в полной мере корреспондируют положениям ГК РФ – в обратном случае есть риск формального нарушения (обратитесь к специалистам).

6. Как граждане и организации могут заключать сделки с ЦВ

Сделки купли-продажи и обмена могут совершаться только через российскую лицензированную инфраструктуру (брокеры, обменники, цифровые депозитории), однако режим хранения активов существенно отличается:

Дифференцированный режим кошельков

Законодатель отказался от тотального запрета личных (некастодиальных) кошельков, разделив участников рынка:

- **Бизнес (ЮЛ и ИП):** имеют право свободно и без ограничений выводить криптовалюту и стейблкоины на собственные некастодиальные кошельки.
- **Квал. инвесторы и нерезиденты:** могут выводить цифровые активы на некастодиальные кошельки, но с лимитом до **1 млн рублей** по одной сделке, а в иных случаях – до 3 млн. рублей.
- **Розничные инвесторы (физлица без статуса «квала»):** для них вывод на некастодиальные кошельки закрыт. Граждане могут совершать сделки, только оставляя активы на кастодиальном хранении внутри регулируемых российских цифровых депозитариев.

Ограничения и тестирование розничных инвесторов:

- **Обязательное тестирование:** для покупки цифровых активов (включая ЦВ) гражданами без статуса квал. инвесторов потребуется успешно пройти тестирование. Тесты проводят лицензируемые участники инфраструктуры, согласно требованиям ЦБ.
- **«Право на ошибку»:** при провале теста физлицо может сделать сделку, подписав (заявление о принятии рисков. Совокупная сумма таких неквалифицированных сделок ограничена лимитом в **300 000 рублей** в календарный год.

Судебная защита и отчетность:

Закон закрепляет безусловную судебную защиту прав на цифровые валюты (отменяется ценз уведомления): права инвестора защищаются в суде независимо от того, задекларировал ли он свои цифровые валюты в налоговых органах. Однако обязанность уведомлять налоговые органы об открытии криптокошельков осталась, равно как и предусмотрена отчетность по операциям.

Валютный и ПОД/ФТ контроль

По синхронизирующему закону – по внешнеторговым контрактам операции с ЦВ и ЦП подлежат контролю если сумма сделки равна или превышает 10 000 000 рублей (либо эквивалент). Под контроль попадают любые контракты на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, передачу информации или интеллектуальной собственности.

Также обязательному контролю будут подлежать сделки и операции с нерезидентами из списка государств с низким ПОД/ФТ уровнем соответствия.

Также синхронизирующим законом внесен ряд изменений в Закон о валютном регулировании в части контроля за операциями цифровыми активами, включая иностранные.

*

Мы будем рады ответить на вопросы и проконсультировать по всем возникающим вопросам нового регулирования, в том числе, по текущим и планируемым бизнес-проектам как в российском, так и в трансграничном контурах.

По мере появления подзаконных нормативных актов мы выпустим обновления к этому алерту. Ожидается больше конкретики.

Рекомендация: при использовании ИИ для самостоятельной работы с новым регулированием обязательно перепроверяйтесь у живых юристов, разбирающихся в цифровых активах (например, у нас), так как наблюдается много неточностей и ошибок, которые часто сложно заметить, если вы не погружены в эту тематику!



Дарья Носова

Партнер, руководитель практики
цифрового
права и интеллектуальной
собственности O2-Stream



o2consult.com

nd@o2consult.com

+7 (499) 288 05 55



[@O2ConsultingTeam](https://twitter.com/O2ConsultingTeam)

Пресненская набережная, 12,
Башня Федерация Запад, 43 этаж,
123112, Москва, Россия