Presnenskaya nab. 12,
Federation-West, 43th floor
123117 , Moscow, Russia

Tel.: +7 (495) 653-83-00
E-mail: info@o2consult.com
www.o2consult.com

16 января 2019

Проект закона РФ о регулятивных песочницах. Общий комментарий

11 января 2019 года Минэкономразвития представило на обсуждение проект Федерального закона «**Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций**». Основная задача, которую намерен решить инициатор – легализация функционирования инновационных проектов в новейших сферах деятельности, которая еще не нашла своего регулирования в действующем законодательстве. Это так называемые «регулятивные песочницы», которым предоставляются специальные правовые режимы, в рамках которых апробируются проекты в сфере новейших технологических разработок.

Данный законопроект разработан в целях реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

На данный момент создание в России особых экономических зон и инновационных центров не является достаточным фактором для успешного запуска высокотехнологичных стартапов и регулярного привлечения в российскую экономику новых инвестиций, поскольку они не позволяют решать фундаментальную проблему, с которой сталкиваются технологические стартапы, разработчики инновационных продуктов, в том числе в финансовом секторе, – такой проблемой является невозможность внедрения в России новых продуктов / услуг из-за отсутствия адекватного законодательного регулирования. В связи с этим тормозится развитие всего инновационного сектора в России. С другой стороны, для создания адекватных правовых норм законодателю нужно понимать проблематику новых индустрий, их реальную полезность, и применимость, что также анализируется в условиях регуляторной песочницы.

Российский законодатель разработал данный законопроект, очевидно, опираясь на зарубежный опыт создания устойчивой среды для развития инновационного бизнеса. Например, в Европе создание «регулятивных песочниц» (Regulatory Sandbox) уже не является чем-то непривычным. Как по своей форме, так и по содержанию они несколько отличаются друг от друга.

В развитых государствах реализуются различные формы усовершенствования законодательства. Например, финансовый регулятор Швейцарии (FINMA) с интересом относится к попыткам саморегулирования и предлагаемым инициативам ассоциаций, защищающих интересы технологичных компаний. Итогом эффективного диалога между регулятором и ассоциациями стало создание в кантоне Цуг полноценной экосистемы для блокчейн проектов, включающей привлекательную правовою среду. Стартапы получают льготы по налогам, инвестиционным кредитам, аренде офисов, а также субсидии на зарплату сотрудникам.

Другой пример - регуляторные песочницы, созданные при содействии Правительства и финансового регулятора Великобритании (FCA). Они направлены в большей степени на то, чтобы дать стартапам в короткие сроки разобраться с действующим законодательством и найти варианты, чтобы осуществлять инновационную предпринимательскую

Presnenskaya nab. 12,
Federation-West, 43th floor
123117 , Moscow, Russia

Tel.: +7 (495) 653-83-00
E-mail: info@o2consult.com
www.o2consult.com

деятельность, не выходя за рамки правового поля в дальнейшем. При этом государство также в результате лучше понимает, какие законодательные изменения требуются бизнесу.

Представляется, что российский законопроект – это в целом положительное явление, указывающее на заинтересованность государства в диалоге с бизнесом, ориентированным на инновации и новые технологии. Однако, судя по тексту предлагаемого законопроекта, фактическое создание регуляторных песочниц в России может стать громоздкой многоуровневой процедурой, так как предполагается взаимодействие сразу трех исполнительных органов власти (уполномоченного, регулирующего и координирующего), что существенно усложняет практически всё и без особой в этом необходимости.

Нужно отметить, что инициатива создания регуляторных песочниц уже в некоторой форме реализована Центральным Банком РФ для финтех стартапов. Рассматриваемый законопроект расширяет сферы деятельности, для которых возможна разработка регуляторных песочниц: искусственный интеллект, квантовые технологии и иные.

После дополнительной проработки закон, вероятно, сможет значительно расширить возможности для реализации технологичных проектов, в том числе не связанных с финансовым сектором, а также сделать более привлекательными венчурные и прямые инвестиции в российские инновации.

O2 Consulting имеет постоянный офис в Швейцарии, на Кипре, обширные деловые связи и устоявшийся опыт взаимодействия с финансовыми регуляторами, а также реальную практическую экспертизу в правовом сопровождении инновационных бизнесов. Уже не первый год мы сопровождаем различные международные и национальные высокотехнологичные проекты и будем рады оказать всю необходимую поддержку нашим текущим и новым клиентам.